

Forslag Borgerinddragelsespolitik

Vision:

Faxe Kommune - vi gør afstanden kort

Mission:

Vi vil løse de kommunale opgaver i samarbejde med kommunens borgere, medarbejdere, og interessenter i overensstemmelse med de politiske mål



Forord

Faxe Kommunes politik for Borgerinddragelse tager udgangspunkt i kommunens vision og mission. Vi ønsker at gøre afstanden kort mellem borgere, politikere og forvaltning og at løse de kommunale opgaver i dialog med det omgivende samfund. Et vigtigt redskab i denne proces er borgerinddragelse.

Byrådets mål for borgerinddragelse er at opnå en tæt dialog med borgerne i alle relevante sammenhænge. Det kan f.eks. være som medborger og bruger. Borgerinddragelsen vil komme til udtryk i mange former og skal som udgangspunkt tage hensyn til borgers rolle og emnets art og karakter.

Jeg håber, at borgerinddragelsespolitikken vil danne basis for en klar sammenhæng mellem forventninger og mulighed for indflydelse.

Jeg håber desuden, at byrådet med denne borgerinddragelsespolitik har skabt rammen og muligheder for et lokalt engagement, og at det vil opmuntre borgere i forskellige sammenhænge til at involvere sig i udviklingen af lokalområderne og i kommunen som helhed.

René Tuekær
Borgmester

**Faxe Kommune
Frederiksgade 9,
4690 Haslev
Tlf. 56203000**

Tilblivelsesproces

Politikkens tilblivelsesproces begyndte i den spæde start af kommunesammenlægningen med fællesmøde for de tre gamle kommuners byråd og blev dernæst tema for det nyvalgte byråd. Politikerne tog udgangspunkt i, hvad der virkede godt i de gamle kommuner og lod sig inspirere af nye tanker om principper og metoder.

Politikken har nu været i høring i blandt andet foreninger, enkeltpersoner og erhvervslivet. Det har blandt andet foregået på et offentligt borgermøde

Politikken har været offentliggjort på kommunens hjemmeside, hvor der igennem et halvt år har været åben for debat. Det har på den måde været muligt for alle borgere at påvirke udformningen af kommunens borgerinddragelsespolitik.

Udgangspunkt

Med kommunalreformen er vi blevet en ny og større kommune. Der er blevet fysisk længere afstand fra den ene ende af kommunen til den anden og fra de yderste landdistrikter ind til rådhuset.

Samtidig har vi fået muligheden for et større fællesskab indenfor forskellige grupperinger; f.eks. er gruppen af erhvervsfolk blevet større, ligesom gruppen af skoleelever er blevet større. Vi har med andre ord fået flere muligheder for at organisere os bedre på de forskellige platforme, hvis vi deler interessenter op efter geografi, alder, interesser og erhverv etc.

Hvorfor borgerinddragelse ?

Borgerinddragelse er en investering. Det kræver tid (og dermed penge) både for politikerne, borgerne og kommunens forvaltning.

Så hvorfor bruge denne tid, når vi nu allerede har et system, hvor lokale borgere som politikere er valgt til at tage beslutninger for resten af borgerne?

Det skyldes dels, at politikerne skal tænke helhedsorienteret i forhold til, hvad der er bedst for hele Faxe Kommune, mens borgere og brugere kan tillade sig at fremføre egne interesser. Dels at det ikke er muligt at vælge fuldstændigt repræsentativt, da der altid vil være minoriteter, som må blive hørt på anden vis.

Desuden bevirker borgerinddragelse, at borgerne mere aktivt får et forhold til og indflydelse på, hvad der sker i kommunen samt ejerskab til og forståelse for de beslutninger, som tages.

Byrådet ønsker at skabe rammer for, at så mange borgere som muligt får mulighed for at engagere sig i lokalsamfundet og reelt opleve at blive hørt og have mulighed for at gøre en forskel.

Målet er at optimere og kvalificere beslutningsprocessen, så de beslutninger der træffes bliver bedst mulige. Målet er at få flere tilfredse borgere. Investeringen skulle gerne vise sig bæredygtig i forhold til færre efterfølgende klagesager og at der dermed skal bruges mindre tid på dette arbejde.

Borgerinddragelse er vigtig ikke bare for den enkelte borger, som gerne vil høres, men helt generelt for den helhedsorienterede beslutningsproces og ejerskabet for samme. Vi ønsker så vidt muligt at bruge tiden inden beslutninger tages, så vi finder frem til de bedst mulige løsninger, frem for efterfølgende at bruge mange ressourcer på klager.

For hvem ?

For hvem ?

Borgerinddragelsespolitikken henvender sig til alle i Faxe Kommune.

Politikken udspringer fra og er endelig godkendt af byrådet. Den er således et udtryk for en politisk vision og et konkret ønske om at nå et mål.

Politikken er et politisk udstukket strategisk værktøj, som forvaltningen lægger handlingsplaner ud fra for at opnå de opstillede mål.

Politikken er således i sidste ende et redskab til borgerne for herigennem at kunne tjekke, om målene opfyldes.



Hvilke principper ?

Borgerinddragelsespolitikken tager udgangspunkt i kommunens værdier:

Dialog: Vi ønsker målrettede og klare rammer for dialogen.

Anerkendelse: Borgeren er medspiller, politikere og forvaltning skal være lyttende og undersøgende i processen.

Tillid: Der skal uddelegeres ansvar og spillerum.

Helhed: Beslutninger skal sættes i perspektiv.

For at sikre reel indflydelse i beslutningsprocessen skal der være fokus på følgende forhold:

- Borgerinddragelse er i Faxe Kommune en obligatorisk overvejelse i startfasen af enhver opgave.
- Borgerne skal altid inddrages så tidligt som muligt i processen.
- Borgerne har som minimum ret til at blive hørt. At blive hørt er ikke altid det samme som at få ret.
- Beslutningsprocessen skal være gennemskelig. Det skal stå klart for borgerne, hvordan en given beslutningsproces er i konkrete sager. Det skal samtidig påpeges overfor borgerne, hvor i beslutningsprocessen det er, at man kan opnå indflydelse.
- Det skal være let for borgerne at holde sig informeret om, hvad der sker og hvordan man kan få indflydelse på beslutningsprocesser.
- Borgerne skal have reelle muligheder for at deltage.

Disse principper lægger op til at borgerinddragelse i Faxe Kommune består af en vifte af muligheder. For hver opgave må forvaltningen vurdere, om der skal ske borgerinddragelse udover politikerne i byrådet.

Det må samtidig vurderes om borgerinddragelsen består af en konkret brugerinddragelse. Herunder en vurdering af, hvad denne konkrete borger eller gruppe af borgere ønsker, om det er en sag, der skal i offentlig høring eller om det i virkeligheden handler om at informere snarere end at inddrage.

Borgerinddragelse og demokratiformer

Inddragelsesformer kan og bør varieres. Det er vigtigt at inddragelsesformen svarer til den rolle, som borgeren befinder sig i. Der er en række forskellige demokratiformer, som knytter sig til de roller borgerne har i inddragelsesprocessen:

- brugerdemokrati
- lokaldemokrati
- projektdemokrati

Ved brugerdemokrati forstås områder, hvor borgerne deltager som brugere med udgangspunkt i en given aktivitet eller rolle, som har tilknytning til kommunen. Det kan være et egentligt kommunalt tilbud eller aktiviteter, hvor kommunen er med til at sætte rammerne.

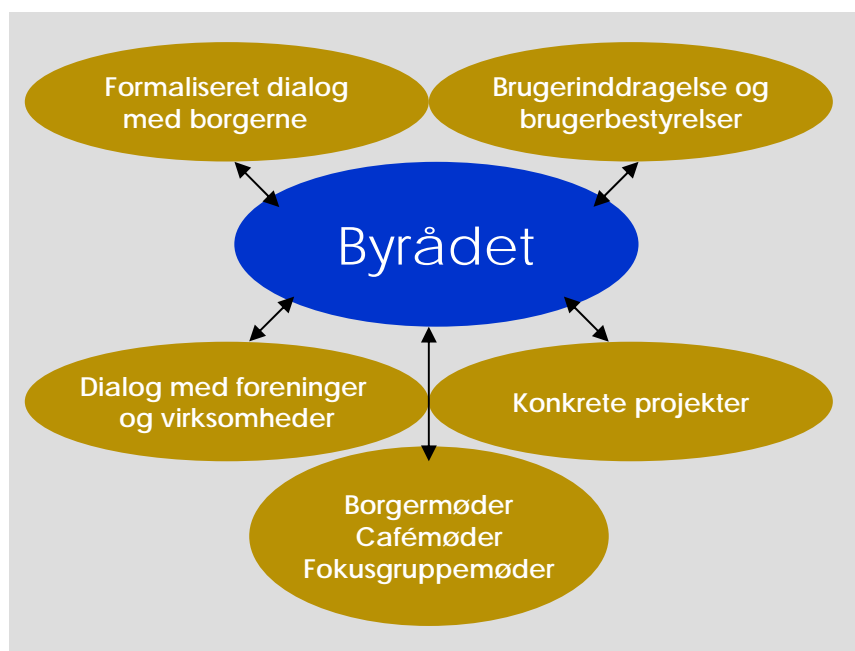
Brugerdemokrati kommer oftest til udtryk gennem brugerbestyrelser og brugerråd. Nogle kan være lovbestemte, mens andre kan være oprettet på lokalt initiativ.

Ved lokaldemokrati er der en bredere og mere vedvarende deltagelse som medborger. Det kan være i tværgående fora som lokaludvalg. Medborgerrollen kan udmønte sig på mange måder, f.eks. ved høringer, lokaludvalg, formelle fora og råd eller borgerpaneler. For at sikre sammenhængen og helhedstænkningen i kommunen er det vigtigt at der i forbindelse med lokaldemokrati tænkes i temaer og ikke i geografi.

Ved projektdemokrati forstås borgernes ad hoc deltagelse i bestemte projekter. Der er en tendens til at borgerne engagerer sig i projekter, som optager dem. Det er sagen, der er drivkraften og når projektets mål er nået, er borgernes deltagelse også tilendebragt.

Model for borgerinddragelse i Faxe

Borgerinddragelse i Faxe Kommune



Forventningsafstemning

I et politisk system som en kommune, er det politikerne som sætter rammerne for serviceniveau mv. Det er hele ideen i et repræsentativt demokrati. Den endelige beslutningskompetence ligger altid i byrådet. Det væsentlige i denne sammenhæng er, hvordan beslutninger træffes. De træffes på baggrund af forvaltningens arbejde og sagsfremstillinger og i forhold til input fra råd og nævn, brugerbestyrelser og særlig planlagt borgerinddragelse i form af høringer, borgermøder, interview mv.



Kommunalpolitik som proces

Når borgerne skal inddrages i det lokale demokrati, er det nødvendigt, at byrådet fra starten skaber de rigtige rammer. Udfordringen består i at tilrettelægge de politiske processer, så borgerne bliver inddraget på den rigtige måde og på det rigtige tidspunkt.

Når borgerne inddrages i den kommunalpolitiske proces er det hver gang en udfordring at gøre det klart overfor borgerne, hvad deres rolle er og hvordan deres holdninger og meninger indgår i den videre debat i byrådet.

Det er afgørende, at der altid er klarhed over, hvor beslutningskompetencerne ligger og at ansvaret for at de nødvendige beslutninger træffes, altid ligger i byrådet.

Hvornår er borgerinddragelse en succes ?

Borgerinddragelse er en succes, når borgerne oplever at blive hørt og inddraget på en måde, der svarer til det, de er blevet stillet i udsigt i processen.

Eksempler på metoder

Metoderne kan bruges som inspiration til at finde den rigtige form for inddragelse, når der igangsættes forskellige initiativer.

Når man har besluttet, hvad formålet med borgerinddragelse er og hvilke målgrupper man gerne vil have i tale, er det i startfasen nødvendigt at gøre op, om initiativet har overordnet karakter og omhandler hele kommunen - det kan f.eks. være sundhedspolitik og planstrategi eller om initiativer har lokal karakter og er enten geografisk og/eller emnemæssigt afgrænset.

Alt efter hvilket niveau, der er tale om, kan man vælge, hvilken metode man ønsker at anvende:

- Informationsmøder
- Brug af hjemmesiden - nyhedsbrev på nettet
- Spørgeskemaer – til at understøtte tiltag
- Målrettede cafemøder - dialogmøder og café-møder med reelt indhold
- Dialogmøder - der skal sættes rammer for dialogen
- Borgerpanel – denne metode giver høj svarprocent, da borgerne positivt har tilmeldt sig
- Brugerbestyrelser
- Lokalaviserne
- Offentlige høringer
- Spørgetid før Byrådets møder
- Fremme samarbejde med råd, foreninger og organisationer
- Invitere grupper af borgere og foreninger direkte i processen i visse typer af sager:
Målrettede interessegruppemøder -
indkaldelse af grupper ud fra interesser f.eks. unge
- Oprettelse af lokaråd på lokalt initiativ, men med støtte fra kommunen
- Mangfoldighed i inddragelsesformer og udvælgelse af deltagere