

# Beslutning om skolestruktur

## Resumé

Udvalget skal på baggrund af denne sag træffe beslutning om indstilling til Økonomiudvalget og Byrådet vedrørende skolestruktur for Faxe Kommunes skolevæsen.

### INDSTILLING

---

Borgmesteren indstiller på vegne af forligspartierne, at følgende gennemføres:

1. De tre nuværende folkeskoler - Vestskolen, Midtskolen og Østskolen - nedlægges, og der oprettes to nye distriktsskoler - NyVest og NyØst - pr. 1. august 2024 som beskrevet i sagen. Skolerne benævnes distriktsskoler og de dertil hørende afdelinger benævnes afdelingsskoler.
2. Skoledistriktet for de to distriktsskoler, som beskrevet i sagen, godkendes.
3. Der indskrives pr. skoleåret 2024/25 elever i skolernes børnehaveklasser med et kapacitetsloft på 24 elever i børnehaveklassen, dog op til 26 elever for elever i skolens geografiske umiddelbare nærområde.
4. Forud for skoleåret 2024/25 flyttes modtageklasser fra nuværende placering på henholdsvis Vibeengskolen og Nordskovskolen til afdelingsskole i i NyØst og Sofiendalskolen i NyVest.
5. Nuværende "Tilflyttergaranti" ændres til "Tilflytterhensyn" som beskrevet i sagen.
6. Der etableres et kapacitetsloft på Nordskovsskolen på 4. klasser pr. årgang i udkolingen med gradvis indfasning fra skoleåret 2025/2026 som beskrevet i sagen.
7. Der etableres et kapacitetsloft på Vibeengskolen på 3 klassetrin pr. årgang for alle klassetrin med gradvis indfasning nedefra startende ved klassesdannelse for børnehaveklasse pr. skoleåret 2024/25.
8. Imødekommelsen af fritvalgs-ønsker for begge kapacitetsloft sker på baggrund af de kriterier, som er beskrevet i sagen.
9. Retten til at gå på nærmeste afdelingsskole inden for skoledistriktet erstattes af et princip om, at børn så vidt muligt optages på en afdelingsskole i barnets nærmiljø.
10. At der etableres overgangsbestyrelser, som beskrevet i sagen, som involveres i arbejdet med at forberede de to nye distriktsskoler.
11. At administrationen bemyndiges til at gennemføre valg til nye forældrebestyrelser i en struktur, der er tilpasset den nye skolestruktur.
12. At administrationen bemyndiges til at udarbejde forslag til ny budgettildelingsmodel samt tildele budget til de 2 nye distriktsskoler efter den gældende budgettildelingsmodel for kommende skoleår.
13. At administrationen i samarbejde med Specialskolens bestyrelse igangsætter en analyse af specialtilbudsstrukturen ud fra de forskellige målgruppers behov og med

henblik på, at analysen danner grundlag for sagsfremstilling med beslutning om placering af Specialskolens elever, herunder placering af Centerklasserne.

14. At spørgsmålet om evt. flytning af SFO Tandhjulet i Karise udskydes til efter en evt. beslutning om at flytte Centerklasserne ud af Karise Skole.
15. At administrationen håndterer forligsparternes fokus på muligheden for placering af yderligere dagtilbud end for nuværende på skoler i forbindelse med ny befolkningsprognose og i forbindelse med årlig sag om kapacitetsbehov på dagtilbudsområdet sommeren 2024.

## Sagsfremstilling

### Baggrund for ny skolestruktur

I budgetforliget for 2024 vedtog forligspartierne at sende forslag til ny skolestruktur i offentlig høring.

Forligspartiernes ønske med en ny skolestruktur er overordnet set en bæredygtig og fremtidssikret skolestruktur, der sikrer de bedst mulige rammer for skolernes arbejde med at sikre trivsel, læring og dannelse for børn og unge i Faxe Kommune og herunder kunne sikre gennemførelsen af de to kernestrategier på børn, unge og familiers område - "Børn i Fællesskaber" og "Fælles om forebyggelse".

Mere konkret er forligspartiernes formål med en ny skolestruktur:

- At forbedre muligheder for trivsel, læring og dannelse ved at løse kapacitetsudfordringerne på afdelingsskolerne i Haslev - særligt Nordskovsskolen og Vibeengskolen.
- At sikre en større fleksibilitet og bedre fordeling af børnene imellem afdelingsskolerne i Haslev by, dvs. at der ikke er afdelingsskoler, der er meget presset på kapaciteten og andre, der ikke er.

### Høring af ny skolestruktur

Høringsperioden løb fra den 13. oktober til den 8. december 2023. I høringen blev der fremlagt 2 modeller for en fremtidig skolestruktur, se sag på Børn og læringsudvalgets dagsorden den 12. oktober 2023 her: Børn & Læringsudvalget - Ekstraordinært møde Udvalgslokale 2 (faxekommune.dk).

Den lovpligtige høring, jf. Bekendtgørelsen om proceduren for nedlæggelse af en folkeskole, er nu gennemført, og der er indkommet 37 høringssvar, se bilag 2.

Høringssvarene peger overordnet på:

- Utilfredshed med ulige vilkår for skoletilbud på tværs af kommunen

- Stor utilfredshed med en samlet udskolingsskole i Haslev by
- Bekymring for klasseoptimering
- Bekymring for større ændringer i skolestrukturen
- Bekymring for flytning af SFO Tandhjulet i Karise
- Ønske om ro til at arbejde med faglige og trivselsmæssige udfordringer i skolevæsen

Opsamling på hovedpunkterne i høringssvarene er vedlagt som bilag 1.

## **Ny model for skolestrukturen i Faxe Kommune**

Generelt er der politisk og administrativt stor anerkendelse af den store interesse og deltagelse, der har været på borgermøderne, og man ønsker at takke for deltagelsen igennem høringsprocessen og for de mange modtagne høringssvar.

På baggrund af høringssvarene er forligspartierne enige om:

- Ikke at gennemføre planerne om en fælles udskolingsskole i Haslev by. Forligspartierne anerkender, at der blandt høringssvarene er en stor modstand mod en fælles udskolingsskole i Haslev og er derfor enige om at gå bort fra dette forslag.
- Ikke at gennemføre løbende klasseoptimeringer på tværs af afdelingsskolerne i Haslev, idet forligspartierne anerkender høringssvarenes bekymring for at skift for børn i Haslev og omegn i løbet af deres skoletid vil kunne skabe et utrygt og ustabil skoleforløb.
- At etablere en ny skolestruktur med to distriktsskoler i Faxe Kommune med tilhørende afdelingsskoler for at skabe bedre forudsætninger for fordeling af børn på afdelingsskolerne i Haslev og herigennem forbedre læringsmiljøer og trivsel.
- At arbejde med indførelsen af nogle kapacitetslofter i klassedannelsen
- At gennemføre en ny skolestruktur på almenområdet forud for ændringer i specialstilbudsstrukturen. Der igangsættes en dialog med Specialskolens bestyrelse og ledelse med henblik på at sikre bedst mulige forhold for de forskellige målgrupper af børn på Specialskolen.
- Udskyde en evt. beslutning om at flytte SFO Tandhjulet i Karise til efter der foreligger plan for Specialskolen.
- Ikke at flytte yderligere dagtilbud ind i evt. ledig fysisk kapacitet på afdelingsskolerne, men håndtere spørgsmålet i forbindelse med den årlige sag om dagtilbudskapaciteten i sommeren 2024.

Forslag til ny skolestruktur, der med denne sag sættes til politisk behandling, er derfor en model, hvor forligspartierne på den ene side ønsker at imødekomme en stor del af høringssvarene, og på den anden side fastholde det oprindelige politiske formål med en ny skolestruktur om løsning af kapacitetsudfordringer på Nordskovsskolen og Vibeengskolen og sikring af en større fleksibilitet og bedre fordeling af børn på afdelingsskolerne i Haslev by

fortsat realiseres.

En ny skolestruktur indeholder derfor følgende ændringer, som her er nævnt i overskrifter og uddybes nedenfor:

- Antallet af distriktsskoler i Faxe Kommune ændres fra 3 til 2.
- Der sættes et kapacitetsloft på antallet af indskrevne elever i børnehaveklassen for alle afdelingsskoler.
- Der sættes et kapacitetsloft for antal klasser på årgangene på to af afdelingsskolerne, henholdsvis Vibeengskolen og Nordskovskolen.
- Den nuværende tilflyttergaranti ændres til et tilflytterhensyn.
- Flytning af 1 modtageklasse på Vibeengskolen og 1-3 af modtageklasserne på Nordskovskolen allerede fra august 2024.
- Princip om ret til at gå på nærmeste afdelingsskole ændres til, at børn så vidt muligt indskrives på afdelingsskolen i ens nærområde, dog under hensyntagen til kapacitetsloftet.

#### **Ad) Antallet af distriktsskoler**

De 3 nuværende distriktsskoler nedlægges i den form, de har nu, og erstattes af 2 nye distriktsskoler:

- Distriktsskole A: Nordskovskolen, Sofiendalskolen, Terslev Skole og Vibeengskolen.
- Distriktsskole B: Bavnesholen, Hylleholtsskolen, Karise Skole, Møllevangsskolen og Rolloskolen.

Forligspartierne ønsker, at de kommende nye skolebestyrelser for de to distriktsskoler som det første tager stilling til hvilket navn, de vil indstille til Børn og Læringsudvalget for de to kommende distriktsskoler. Indtil endelige navne er godkendt omtales distriktsskolerne som NyVest og NyØst. Samtidig gives samme mulighed for indstilling til skolens navn for Specialskolens bestyrelse, således at såvel folke- som specialskole får lige muligheder for at navngive skolerne, herunder også for Specialskolens vedkommende de enheder, skolen har.

Ved denne skolestruktur opnås en samlet distriktsskole med alle de afdelingsskoler, der ligger i Haslev by og omegn, hvilket sikrer en fleksibilitet og mulighed for bedre fordeling af børnene mellem de 3 afdelingsskoler i Haslev by.

I bilag 2 vises de to nye distriktsskolars skoledistrikter.

#### **Ad) Kapacitetsloft**

Der indføres to kapacitetsloft - ét for antallet af elever, der indskrives i børnehaveklassen, for begge distriktsskoler i Faxe Kommune, og ét for antallet af klasser i udskolingen på

Nordskovskolen.

Kapacitetsloft ved indskrivning i børnehaveklassen, der gælder for begge distriktsskoler i Faxe Kommune:

- Der sættes et kapacitetsloft ved indskrivning i børnehaveklassen på 24 børn pr. klasse – dog med den undtagelse, at man kan skrive op til det lovgivningsmæssige maksimum på 26 pr. klasse, såfremt der er tale om børn fra afdelingsskolens umiddelbare nærområde. Dette indebærer for det første, at der lukkes for fritvalgs-ønsker ved 24 børn i børnehaveklassen og for det andet, at der skabes plads til evt. tilflyttere til et nærområde ved at der er plads til 2 børn mere jf. lovgivningens maksimum på 26 børn pr. klasse i 0. – 2. klasse, således at den nuværende tilflyttergaranti erstattes af et tilflytterhensyn.
- Der vil fortsat være muligheder for fritvalgs-ønsker, men i et mere begrænset omfang end det, der har været tradition for i Faxe Kommune de senere år. Af det vedlagte bilag 5 fremgår efter hvilke kriterier, fritvalgs-ønsker håndteres ved dannelsen af børnehaveklasser. Dette medfører en gradvis sikring af bedre plads i klasserne på Vibeengskolen, idet der lukkes for fritvalg-ønsker over 24 børn i klassen. Udviklingen sker nedefra og gradvist, således at der ikke på den korte bane skal flyttes rundt på børn. Alle børn kan således blive på Vibeengskolen, bortset fra børn i modtageklassen, som beskrives nedenfor. Fordelen er endvidere, at Vibeengskolens faciliteter udnyttes bedre og børnenes læringsmiljøer dermed forbedres.

Kapacitetsloft for antallet af klasser på Nordskovskolen:

- Der sættes endvidere et kapacitetsloft på antallet af 7. klasser som dannes på Nordskovsskolen. Idet både Terslev skole og Vibeengskolen alene har klassetrin til og med 6. klasse, skal der ved overgang til 7. klasse dannes nye 7. klasser med alle børnene fra de 4 afdelingsskoler: Terslev skole, Vibeengskolen, Nordskovsskolen og Sofiendalskolen. Børn fra Terslev Skole går i udgangspunktet videre til Sofiendalskolen sammen med Sofiendalskolens egne børn og Nordskovsskolens børn går videre til udskoling på Nordskovsskolen. Børn fra Vibeengskolen skal fordeles på hhv. Sofiendalskolen og Nordskovsskolen med en overvægt af børn til Nordskovsskolen. Dette betyder, at der hvert år skal være en proces, hvor man ønsker hvilken afdelingsskole med udskoling, man gerne vil gå på og herefter fordeles børnene ud fra ovenstående udgangspunkt og så mange ønsker som mulig imødekommes. Kriterier for denne proces er beskrevet yderligere i vedlagte bilag 3. For at give tid at NyVest kan udarbejde en god pædagogisk proces for dette, træder dette kapacitetsloft først i kraft ved skoleåret til skoleåret 2025/2026.
- Ovenstående betyder, at der sikres mere plads på Nordskovskolen, idet der gradvist over 3 skoleår fra 2025/2026 vil ske en reduktion i antallet af udskolingsklasser på Nordskovskolen fra 5 klasser pr. årgang til 4. klasser pr. årgang – altså samlet 3 klasser færre. Samtidigt med dette vil Sofiendalskolens udskoling blive større, idet de 3 klasser fra Nordskovsskolen optages på Sofiendalskolen henover de kommende 3 skoleår fra 2025/26. Fordelen ved dette er, at Nordskovsskolens faciliteter udnyttes bedre og børnenes læringsmiljø som følge heraf bliver bedre. Dernæst er det en fordel, at der fortsat vil være udskoling på både Nordskovskolen og Sofiendalskolen, samt at børnene i

udskolingerne fordeles mere.

I bilag 3 beskrives, hvordan fritvalgs-ønsker håndteres i forbindelse med klassedannelse i henholdsvis børnehaveklassen og 7. klassetrin.

### **Ad) Flytning af modtageklasser**

Modtageklassen flyttes fra Vibeengskolen til Sofiendalskolen frem mod august 2024 for at sikre mere plads på Vibeengskolen på kort sigt.

1-3 modtageklasser fra Nordskovskolen flyttes ligeledes til enten Sofiendalskolen og til NyØstskolen for at skabe mere plads på Nordskovskolen på kort sigt.

Konkret hvor mange modtageklasser, der flyttes fra Nordskovskolen beror på en analyse af, hvordan man med fordel kan fordele modtageklassekapaciteten mellem NyVestskolen og NyØstskolen ud fra både faglige hensyn til børnenes trivsel, læring og dannelse samt økonomiske hensyn, der sikrer at modtageklassetilbuddet i Faxe Kommune holdes inden for den nuværende økonomiske ramme.

### **Ad) Princip om ret til at gå på nærmeste afdelingsskole ændres til, at børn så vidt muligt indskrives på afdelingsskolen i ens nærområde, dog under hensyntagen til kapacitetsloftet**

Der arbejdes med en distriktsskole og ét tilhørende skoledistrikt. Det betyder, at man som udgangspunkt optages på afdelingsskolen i ens nærområde - dog under hensyntagen til de kapacitetslofter, der er indført.

Det betyder ligeledes, at den hidtidige praksis i Faxe Kommune om, at børn har ret til at gå på den afdelingsskole, der ligger nærmest ens bopæl, erstattes af princippet om, at man som udgangspunkt indskrives på afdelingsskolen i ens nærmiljø under hensyntagen til kapacitetsloftet og forudsat at man ikke gør brug af frit skolevalg. Jf. Folkeskoleloven kan der i særlige tilfælde dispenseres for klasseloftet på 26 elever i børnehaveklassen-2. klasse.

Fremover vil man administrativt indenfor hvert skoledistrikt danne det optimale antal børnehaveklasser givet det konkrete antal af skole-startere det konkrete år med henblik på at sikre en passende klassekvotient og en bæredygtig økonomi.

Fremover kan der således blive tale om et mindre antal børn, der tilbydes plads på en afdelingsskole, som ikke ligger tættest på ens bopæl: Hvis der ikke er plads på afdelingsskolen nærmest ens bopæl, vil man blive tilbudt plads på en afdelingsskole i ens nærområde og indenfor skoledistriktet. Principper for indskrivning er fremstillet i bilag 3 og sker efter først søskendekriterier og sekundært efter afstandskriterier. Disse principper vil blive indskrevet i styrelsesvægterne.

### **Opsamling**

Som følge af forligskredsens forslag til ny skolestruktur og de øvrige ændringer vil der umiddelbart efter endelig vedtagelse af sagen i byrådet igangsættes processer inden for følgende områder:

- Etablering af overgangsbestyrelser, der sikrer inddragelse af alle 3 nuværende distriktsskolebestyrelser i det forberedende arbejde
- Gennemførelse af valg til forældrebestyrelser for de 2 nye distriktsskoler.
- Oprettelse af overgangs-MED-udvalg, der inddrages i forberedelserne. Til august, skal der ske en tilpasning af MED-strukturen, så den tilpasses den nye skolestruktur.

Ovenstående processer er beskrevet i bilag 4.

- Igangsættelse af et analysearbejde vedr. muligheder for en fremtidig samling af Specialskolen. Dette vil foretages af administrationen i dialog med bestyrelsen og ledelsen på Specialskolen med henblik på snarest muligt at fremlægge en samlet løsning for Specialskolen. Løsningen skal sikre gode rammer for det pædagogiske arbejde med de forskellige målgrupper af børn på Specialskolen.
- Revidering af styrelsesvedtægten for folkeskoleområdet i Faxe Kommune, idet alle de nævnte ændringer vedrørende skolestrukturen skal indarbejdes i styrelsesvedtægten for folkeskoler i Faxe Kommune. Samtidigt trænger styrelsesvedtægten til en sanering, således at den fremstår mere enkel og letlæselige. Efter en beslutning om ny skolestruktur udarbejder administrationen derfor et forslag til en revidering af den gældende styrelsesvedtægt og fremlægger den til beslutning i Børne- og læringsudvalget. I bilag 5 fremgår en oversigt over de elementer, der skal ændres som følge af skolestrukturen samt hvad der ønskes ændret med henvisning til generel enkelhed og læsbarhed.
- Tilpasninger i budgettildelingen til de 2 nye distriktsskoler: Distriktsskolerne tildeles deres årlige budget på baggrund af en budgettildelingsmodel, som er politisk vedtaget. Som følge af en ny skolestruktur skal den gældende budgettildelingsmodel revideres. Administrationen fremlægger forslag til ny budgettildelingsmodel til politisk beslutning i Børn- og Læringsudvalget i efteråret 2024. For at sikre mest muligt budgetsikkerhed for distriktsskolerne i det kommende skoleår, vil budgettildelingen til kommende skoleår basere sig på en sammenlægning af de 3 nuværende distriktsskolebudgetter efter den nuværende budgettildelingsmodel. Den nye budgettildelingsmodel træder således i kraft med skoleåret 2025/2026.
- Tilpasning af ledelsesstrukturen: Administrationen foretager en tilpasning af ledelsesstrukturen som følge af ny skolestruktur jf. gældende regler om tjenestemandsansatte og overenskomstansatte ledere, således at denne kan træde i kraft samtidigt med ny skolestruktur med 2 distriktsskoler pr. 1. august 2024.

I bilag 6 er der udarbejdet en oversigt over den samlede tids- og procesplan for ændringerne i skolestrukturen og de afledte konsekvenser, som nævnt ovenfor.

## **Lovgrundlag**

Folkeskoleloven

Bekendtgørelse om proceduren ved nedlæggelse af en folkeskole

### **Økonomiske konsekvenser**

Eventuelle frigjorte midler på baggrund af skolestrukturen fastholdes indenfor skoleområdets økonomi.

### **Sagen afgøres af**

Byrådet