



Faxe Kommune
Frederiksgade 9
4690 Haslev

Kystdirektoratet
J.nr. 14/00494-42
Ref. Ilse Gräber
13-04-2015

Tilladelse til renovering af skråningsbeskyttelse, udskiftning af mur og sandfodring ud for matr. nr. 9x, Strandhoved By, Hylleholt, Faxe Kommune

Kystdirektoratet giver hermed tilladelse til renovering af skråningsbeskyttelse, udskiftning af mur samt sandfodring, på de vilkår som fremgår nedenfor.

Kystdirektoratet har vurderet, at der ikke skal udarbejdes en konsekvensvurdering for projektet.

Kystdirektoratet og Faxe Kommune har videre vurderet, at der ikke skal udarbejdes en VVM-redegørelse for projektet.

Lovgrundlag

Renovering og forstærkning af kystbeskyttelse kræver tilladelse fra Kystdirektoratet, jf. § 16, stk. 1, nr. 1 i kystbeskyttelsesloven (LBK nr. 267 af 11/03/2009).

Kystdirektoratet skal vurdere om projektet kan påvirke et internationalt naturbeskyttelsesområde eller visse udpegede arter væsentligt, jf. § 3 i bekendtgørelse om administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne og kystbeskyttelsesforanstaltninger samt etablering og udvidelse af visse anlæg på søterritoriet (BEK nr. 874 af 02/09/2008).

Da anlægsarbejdet omfatter arealer både på søterritoriet og på land, ligger myndighedskompetencen for så vidt angår VVM-reglerne både ved Kystdirektoratet og Faxe Kommune.

Kystdirektoratet skal vurdere, om projektet kræver en vurdering af virkningen på miljøet (VVM), jf. bekendtgørelse om miljømæssig vurdering af visse anlæg og foranstaltninger på søterritoriet (BEK nr. 579 af 29/05/2013). Det ansøgte projekt er omfattet af § 3, stk. 1 nr. 5 i ovenstående bekendtgørelse.

Faxe Kommune skal vurdere, om projektet kræver en vurdering af virkningen på miljøet (VVM), jf. bekendtgørelse nr. 1184 af 6. november 2014 om vurdering af visse offentlige og private anlægs virkning på miljøet i medfør af lov om planlægning. Det ansøgte er omfattet af bilag 2, nr. 11, pkt. k.



Tilladelsen gives på følgende vilkår:

1. Der må ikke uden Kystdirektoratets tilladelse foretages udvidelser eller ændringer af det godkendte projekt.
2. Anlæggets ejer forpligter sig til at vedligeholde anlægget i god og forsvarlig stand.
3. Anlægget eller dele heraf kan af Kystdirektoratet kræves fjernet for ejers regning såfremt:
 - anlægget ikke vedligeholdes eller det ødelægges og ikke straks genetableres,
 - vilkår for tilladelsen ikke opfyldes eller overholdes,
 - der viser sig uforudsete, skadelige virkninger som følge af anlæggets tilstedeværelse eller
 - anlægget ikke længere beskytter de interesser, som har dannet baggrund for tilladelsen.

Kystdirektoratet (kdi@kyst.dk), Søfartsstyrelsen (sfs@dma.dk) og Geodatastyrelsen (gst@gst.dk) skal underrettes umiddelbart efter anlæggets permanente fjernelse.

I forbindelse med en fjernelse af anlægget skal området bringes i en stand så tæt på de forhold, som eksisterede inden anlæggets etablering, som muligt.

Der skal tilsendes Kystdirektoratet (kdi@kyst.dk), Søfartsstyrelsen (sfs@dma.dk) og Geodatastyrelsen (gst@gst.dk) dokumentation for reetableringen.

4. I forbindelse med reoveringen af skråningsbeskyttelsen og udskiftning af muren skal der foretages en kompenserende sandfodring, som det fremgår af projektbeskrivelsen. Der skal fodres første gang ifm. med reovering/forstærkning af den hårde kystbeskyttelse.
5. Den årlige fodringsmængde er 50 m³ sand. Der kan fodres med 2-3 års mellemrum.
6. Fodringsmaterialet skal bestå af rent sand og svare til det på strækningen naturligt forekommende materiale, indhentet fra godkendt indvindingsområde.
7. Der må ikke uden Kystdirektoratets tilladelse foretages udvidelse eller ændringer af den godkendte fodringsmængde.
8. Efter hver fodring, skal der indsendes oplysninger om fodringsmængder, fodringstidspunkt samt sedimentets herkomst og grovhed, f.eks. udtrykt ved middelkorndiameter.
9. Fodringen skal ved udlægningen indpasses bedst muligt i landskabet.
10. Eventuelle skader på flora og fauna ved fodringsarbejdet skal reetableres efter sandets udlægning.
11. Til sikkerhed for opfyldelsen af ovenstående vilkår, skal indehaveren af tilladelsen for egen regning udfærdige og på de ejendomme som anlægget etableres på lade tinglyse en deklaration, med Kystdirektoratet som påtaleberettiget.



Deklarationen skal orientere om, at den til enhver tid værende ejer af ejendommen og anlægget er forpligtet til at overholde de i tilladelsen anførte vilkår.

Deklarationen kan tinglyses med respekt for eksisterende pantehæftelser og servitutter, byrder m.v.

I anmeldelsen til den elektroniske tinglysning skal Kystdirektoratets e-mailadresse, kdi@kyst.dk, anføres, idet Kystdirektoratet skal have adgang til den originale tinglyste deklARATION.

Servituttten skal være tinglyst senest 1 år fra denne tilladelses datering.

Udformningen af anlægget skal være i overensstemmelse med det ansøgte.

12. Samtidig med at anlægsarbejdet afsluttes, skal der indsendes en færdigmelding, der bekræfter at anlægget er opført i overensstemmelse med tilladelsen, til Kystdirektoratet (kdi@kyst.dk).
13. Tilladelsen bortfalder, hvis anlægsarbejdet ikke er afsluttet indenfor 1 år fra udstedelsen af denne tilladelse.

Kystdirektoratet skal gøre opmærksom på at tilladelsen fortabes, hvis nogle af de for tilladelsen fastsatte vilkår ikke måtte blive opfyldt.

Tilladelsen fritager ikke modtageren for pligt til at opnå tilladelser og godkendelser, der måtte være nødvendige for gennemførelse af projektet i henhold til anden lovgivning.

Tilladelsen erstatter ikke privatretlige aftaler med fysiske og juridiske personer, som kan være berørt af projektet, ligesom den ikke fritager ejeren af anlægget for et, i forbindelse med projektets tilstedeværelse eller etablering, opstået civilretligt ansvar.

Tilladelsen indeholder ikke en garanti for den projekterede konstruktions sikkerhed eller stabilitet.

Såfremt etableringen af anlægget har konsekvenser for andre grunde, f.eks. i form af færdsel i forbindelse med etableringen, opfordrer Kystdirektoratet til at der indhentes samtykke hertil fra de berørte grundejere, inden anlægsarbejdet iværksættes.

Begrundelse for tilladelsen

Når Kystdirektoratet træffer afgørelse i sager om kystbeskyttelse, skal vi varetage en række hensyn jf. kystbeskyttelseslovens § 1, hvori der står:

”§ 1. Formålet med kystbeskyttelse er at beskytte mennesker mod oversvømmelser samt ejendom mod oversvømmelser og nedbrydning fra havet, fjorde eller andre dele af søterritoriet. Dette formål varetages ved en afvejning af følgende hensyn:

1) Behovet for kystbeskyttelse,

2) økonomiske hensyn,

3) kystbeskyttelsesforanstaltningens tekniske og miljømæssige kvalitet,



- 4) kystlandskabets bevarelse og genopretning,
- 5) naturens frie udfoldelse,
- 6) rekreativ udnyttelse af kysten,
- 7) sikring af den eksisterende adgang til kysten og
- 8) andre forhold af væsentlig betydning for kystbeskyttelse.”

Formålet med kystbeskyttelse er at beskytte menneskeliv og væsentlige værdier som bebyggelse og infrastruktur. Ifølge bemærkningerne til kystbeskyttelsesloven (lovforslag 127 – 2005-06) vurderes behovet for kystbeskyttelse ud fra en kystteknisk vurdering af havets påvirkning af kysten. En erosionsbeskyttelse vil som hovedregel kun vil kunne tillades, hvis der inden for en kortere periode, typisk 20-25 år, vil være risiko for beskadigelse eller ødelæggelse af ejendom, herunder beboelse og infrastruktur.

Derudover har Kystdirektoratet en strategi for kystbeskyttelse i Danmark. Ud fra denne strategi er det Kystdirektoratets vurdering, at der på en kyststrækning, som den ved Faxe, bør udføres en kystbeskyttelse i overensstemmelse med en helhedsløsning. Kystdirektoratet finder, at der med det ansøgte projekt er tale om en helhedsløsning.

Sagens oplysninger

I den konkrete sag er det formålet at beskytte Strandvejen, som er en vigtig forbindelsesvej for lokalområdet og for den gennemkørende trafik i Faxe Ladeplads.

Strækningen har tidligere været beskyttet med en mur samt jordskråning, som ligger meget kystnært. Jordskråningen har været dækket af asfalt. Asfaltbelægningen på stranden er beskadiget flere steder. Muren er også beskadiget. Ud over revner har muren også sat sig på dele af strækningen, men specielt i den sydlige del. I den nordlige ende er der en rampe og trappe ned til stranden for fodgængere.

Overordnet er strækningen længere mod nord præget af læsideerosion i forbindelse med etablering af Faxe Ladeplads Havn og efterfølgende havneudvidelser. Dette har resulteret i etablering af hårde anlæg, som stenkastninger og støttemure, som har reduceret strandbredden på strækningen nord for.

Strækningen har været udsat for forskellige stormhændelser, herunder i 2002, som forårsagede huller i Strandvejen og i støttemuren. På dele af den konkrete strækning er skråningen eroderet væk under en storm i januar 2014.

På baggrund af stormhændelserne, som har medført skaderne på den eksisterende kystbeskyttelse, ansøges der om at erstatte eksisterende mur med en vinkelmur og erstatte jordskråningen med asfalt med en stenkastning.

Om kompenserende fodring er der oplyst, at der enten kan udnyttes sand fra nord for sejlrenden og/eller fra sejlrenden. Hentes sandet fra denne lokalitet, vil sandet have samme kornstørrelse som det eksisterende sand på stranden. Hvis sandet



indvindes fra et egnet indvindingsområde i nærheden, kan kornstørrelsen blive lidt grovere, ca. 0,4 mm. Sandet tilkøres og udjævnes maskinelt.

Kystdirektoratets vurdering

Kystdirektoratet har i denne afgørelse lagt særlig vægt på behovet for kystbeskyttelse, kystbeskyttelsesforanstaltningens tekniske og miljømæssige kvalitet. Endvidere har Kystdirektoratet med mindre vægt lagt vægt på den rekreative udnyttelse af kysten.

Kystdirektoratet finder på baggrund af tidligere stormhændelser, som har medført skade på mur og asfaltskråning samt behovet for fortsat at beskytte Strandvejen, som er en vigtig infrastruktur, at der er behov for renovering samt udvidelse af den eksisterende kystbeskyttelse. Endvidere finder Kystdirektoratet det positivt, at det kan øge den rekreative værdi i området.

Med hensyn til vurderingen af kystbeskyttelsesforanstaltningens tekniske og miljømæssige kvalitet lægger Kystdirektoratet bl.a. vægt på, at kystbeskyttelsen ikke må have væsentlige negative konsekvenser, herunder anlæggets indvirkning på nabostrækninger. Passiv og hård kystbeskyttelse (høfder, bølgebrydere og skråningsbeskyttelse) påvirker nabostrækningen, fordi de reducerer sedimenttilførslen til kysten nedstrøms, den såkaldte læsideerosion. Den negative effekt kan der kun kompenseres for ved aktiv kystbeskyttelse, dvs. sandfodring. I den konkrete sag foretages der en kompenserende fodring i forbindelse med renoveringen og forstærkning af den eksisterende hårde kystbeskyttelse.

Kystdirektoratet finder, at der i ansøgningsmaterialet er gjort tilstrækkelig rede for behovet for udskiftning af mur, og at erstatte eksisterende jorddige med asfalt med en stenkastning. Det er særlig lagt vægt på, at der i forbindelse med renoveringsarbejdet også foretages kompenserende sandfodring. Kystdirektoratet finder, at der kan fodres med en kornstørrelse op til 0,4 mm.

Kystdirektoratet finder i forhold til kystlandskabet, at projektet ikke vil påvirke området væsentligt, da der i forvejen forekommer kystbeskyttelsesanlæg i form af mur og skråningsbeskyttelse. Endvidere er kysten i forvejen bebygget.

Kystdirektoratet vurderer sammenfattende, at der kan gives tilladelse til projektet. Dette vurderes på baggrund af, at der er behov for kystbeskyttelse til beskyttelse af infrastruktur. Endvidere gives der tilladelse til projektet, idet det også vil være et vilkår om kompenserende sandfodring. Kystdirektoratet har på baggrund af kravet om sandfodring valgt at indsætte vilkårene nr. 4-10.

Begrundelse for ikke at kræve en konsekvensvurdering

Det ansøgte projekt vil ikke finde sted i eller i umiddelbar nærhed af Natura 2000-områder. Der er EF-fuglebeskyttelsesområde ca. 3 km nordøst for projektområdet, samt EF-fuglebeskyttelsesområde og EF-habitatområde ca. 3,5 km sydvest for projektområdet. Der er ikke kendskab til bilag IV-arter i området.

Alle planer og projekter, der ikke er direkte forbundet med eller nødvendige for et internationalt naturbeskyttelsesområdes forvaltning, skal vurderes med hensyn til deres virkning på områdets naturtyper og levesteder samt de arter, området er udpeget for at bevare. Alle planer og projekter skal samtidig vurderes med hensyn til deres virkning på arter omfattet af habitatdirektivets bilag IV.



Hvis Kystdirektoratet efter høring af andre berørte myndigheder vurderer, at projektet kan påvirke et internationalt naturbeskyttelsesområde eller en beskyttet art væsentligt, skal der foretages en konsekvensvurdering af projektets virkning.

Kystdirektoratet har i denne sag vurderet, at projektet ikke vil medføre en væsentlig påvirkning af Natura 2000-området. Kystdirektoratet vurderer således at der ikke vil ske en væsentlig forringelse af naturtyper og levesteder eller at projektet i øvrigt vil medføre forstyrrelser, der har betydelige konsekvenser for de arter, området er udpeget for. Kystdirektoratet vurderer derfor, at der ikke skal udarbejdes en konsekvensvurdering for projektet.

Kystdirektoratets vurdering er foretaget på baggrund af, at projektområdet ligger uden for Natura 2000-områder, at projektet foregår i et område, hvor der i forvejen har været kystbeskyttelse i form af mur og jordskråning med asfalt, og at sandfodringen vil foregå i tilknytning til stenkastningen. Det vurderes, at bundvegetation og bunddyr ikke vil blive påvirket af sandfodringen, da sandet lægges op ad foden af stenkastningen.

Kystdirektoratets vurdering af, at der ikke skal udarbejdes en konsekvensvurdering, skyldes bl.a. projektets karakter, begrænsede omfang og beliggenhed.

Begrundelse for ikke at kræve en VVM-redegørelse

Kystdirektoratet skal vurdere, om der skal udarbejdes en VVM-redegørelse for projekter omfattet af bekendtgørelsen om miljømæssig vurdering af visse anlæg og foranstaltninger på søterritoriet.

Vurderingen sker under hensynstagen til de kriterier, som er anført i bilag I til bekendtgørelsen.

For at kunne foretage denne vurdering har Kystdirektoratet bl.a. indhentet udtalelser fra andre berørte myndigheder.

Kystdirektoratet har i denne sag vurderet, at projektet ikke vil indebære sådanne væsentlige påvirkninger af miljøet, at der bør udarbejdes en VVM-redegørelse for projektet.

Kystdirektoratet har i forbindelse med denne afgørelse lagt vægt på, at projektet omfatter renovering og forstærkning af eksisterende kystbeskyttelse. Skråningsbeskyttelsen ændres fra jordskråning med asfalt til stenkastning og en mur renoveres. Der er krav om supplerende sandfodring, som vil være en initialfodring samt en vedligeholdelsesfodring hvert 2. til 3. år i udgangspunktet.

Projektet vil blive udført i et område bestående helårsbeboelse og sommerhuse. Der kan forekomme støj-, støv- og lugtgener i anlægsfasen og efterfølgende i driftsfasen mht. fodringen. Anlægsarbejdets varighed er dog af begrænset varighed. Der anvendes primært rene materialer og kun en lille mængde asfalt.

Projektområdet ligger uden for Natura 2000-områder og fredninger. Det vurderes, at projektet ikke vil påvirke ind i disse områder.

De hårde anlæg er en varig og stationær konstruktion. Anlægget er reversibelt. Der stilles i tilladelsen vilkår om, at anlægget kan kræves fjernet, når det ikke længere anvendes som kystbeskyttelse, anlægget ikke vedligeholdes eller det ødelægges og ikke straks genetableres, eller når vilkår for tilladelsen ikke opfyldes eller overholdes.



De hårde konstruktioner vil ikke forøge læsideerosionen yderligere, end den gør i dag, da projektet også omfatter fodring.

Projektbeskrivelse

Stenkastning

Skråningen optager et areal på 1.700 m². Volumen af skråningen er ca. 4.200 m³.

Stenkastningen langs Strandvej strækker sig over 220 meter og opføres til kote 4,5 m DVR90.

Hældning på stenkastning er 1:1,5, som etableres på skråning med hældning 1:2. Stenkastning opbygges efter den gældende tekniske praksis ved at anvende geotekstil og filterlag (Dm50 = 0,12 (0,08-0,20 m)) og et dæklag bestående af dæksten (dm50 = 0,67 m, gennemsnitsvægt 0,8 t (0,5-1,2 t)).

Vinkelmur

Projektet omfatter erstatning af den eksisterende mur med en vinkelmur. Vinkelmuren giver ekstra stabilitet og kan produceres som præfabrikerede betonelementer. For at placere betonelementerne skal parkeringspladsen/fortovet lokalt brydes op og rekonstrueres bagefter. Fordelene ved denne løsning er, at skråningen kommer så langt tilbage som muligt og derved tager et mindre strandareal. Den nye betonmur vil også forlænge konstruktionens levetid. Oversiden af filterlagets tå er i kote +0,25 m DVR90.

Murens længde er ca. 220 m. Kote er ca. 4,8 m DVR90. Muren består af L-element. Elementerne er i bunden 1 m bred, 1,2 m høj. På de korte sider er muren 0,4 m høj og 0,3 m bred. På den lange side er muren 1,2 m høj.

Fodring

Arealet udgør ca. 800 m², hvor der sandfodres med 50 m³ sand pr. år. Der ansøges om at fodre hvert 2. eller 3. år.

Sandfodring vil ske ved foden af stenkastningen i en bredde på 2-4 m og en tykkelse på ca. 20 cm langs den ca. 210 m lange strækning, følgende det eksisterende strandprofil.

Sagsgennemgang

Efter Kystdirektoratet modtog ansøgningen, har den været sendt i høring hos Søfartsstyrelsen, NaturErhvervstyrelsen, Vikingeskibsmuseet, Faxe Kommune og Naturstyrelsen samt sendt til orientering til Danmarks Naturfredningsforening, Dansk Ornitologisk Forening, Friluftsrådet, Fritidshusejernes Landsforening, Ejendomsforeningen Danmark og Geodatastyrelsen og naboer.

Nedenfor gengives de væsentligste bemærkninger.

NaturErhvervstyrelsen skrev den 28. januar 2015 bl.a. følgende:



"Der er registreret bundgarn nord og syd for det ansøgte område. Jeg kan ikke se ud fra ansøgningsmaterialet, hvor meget "røre" der bliver i vandet omkring arbejdsområdet, her tænkes på støj og støvfaner i forbindelse med skræntbeskyttelsen.

Hvis man i forbindelse med arbejdet ikke har større gravearbejder, mener jeg ikke at bundgarnsfiskeriet i området vil blive berørt væsentligt.

Jeg medsender dog erhvervsfiskerens navn og adresse, så man kan kontakte ham hvis man mener der skulle opstå gener i forbindelse med arbejdet, der ville så være mulighed for at aftale evt. tidspunkter hvor det er bedre at arbejde el. lign".

Vikingskibsmuseet skrev den 11. februar 2015 bl.a. følgende:

Ansøger bør dog være opmærksom på Museumslovens § 29h stk.1, ifølge hvilken fund af spor af fortidsminder eller vrage gjort under anlægsarbejdet straks skal anmeldes til Kulturstyrelsen og arbejdet standes.

Grundejer Arne Nielsen har den 17. februar 2015 anmodet om at få oplyst, hvorvidt en eksisterende rampe, som ligger på strækningen kan give oversvømmelse på eller underminering af grunden via bølgeopskyl.

Naturstyrelsen skrev den 19. februar 2015 bl.a. følgende:

"Naturstyrelsen har ingen bemærkninger til det ansøgte projekt".

Alle bemærkninger blev den 4. marts 2015 sendt i partshøring til jer.

I jeres bemærkninger af 4. marts 2015 skrev I bl.a. følgende:

Bemærkninger til høringssvar fra Arne Nielsen

"Nærværende projekt med renovering af den eksisterende støttemur/etablering af ny mur samt forstærkning med en stenkastning samt vedligeholdelsesfodring vil ikke ændre på forholdene omkring betonrampen.

Arne Nielsen har telefonisk oplyst dags dato, at vand fra rampen løber ind på hans grund. I forbindelse med detailprojekteringen af projektet, vil kommunen vurdere, om der er forhold ved rampen, som kan forbedres, evt. i form af etablering af en kantaforgrænsning ind mod Arne Niensens grund".

Bemærkninger til høringssvar fra NaturErhvervstyrelsen:

"Der vil ikke forekomme større gravearbejder. Der vil forekomme arbejder med udjævning og udlægning af sand og stenmaterialer, der alene vil foregå oppe på stranden, dvs. på land, og ikke i vandet, dette gælder for størstedelens vedkommende også for vedligeholdelsessandfodringen.



Der vil kunne forekomme arbejdsstøj i forbindelse med nedrivning af den eksisterende mur, men dette vil ikke foregå i vandet. Derfor forventes der ikke støj og sedimentfaner ud i vandet, der vil kunne genere bundgarnsfiskeriet. Endvidere kan jeg oplyse, at bundgarnsfiskerne i Faxe Ladeplads er med i den følgegruppe, som kommunen har nedsat i forbindelse med kystbeskyttelsesprojekterne ved Faxe Ladeplads. Bundgarnsfiskerne er derfor informeret direkte om det konkrete projekt”.

Klagevejledning

Dette dokument indeholder tre afgørelser.

- Afgørelse om at give tilladelse til projektet,
- afgørelse om, at der ikke skal udarbejdes en VVM-redegørelse, og
- afgørelse om, at der ikke skal udarbejdes en konsekvensvurdering.

Alle tre afgørelser kan påklages til miljøministeren.

For alle tre afgørelser gælder følgende:

- Kystdirektoratets afgørelse kan alene påklages for så vidt angår retlige forhold.
- Klagefristen er 4 uger fra den dag afgørelsen er meddelt.
- Klage indgives til Kystdirektoratet, som videresender klagen til miljøministeren sammen med sagens akter.

Tilladelsen må ikke udnyttes, før klagefristen er udløbet.

Med venlig hilsen

Ilse Gräber

igr@kyst.dk



Vedlagt: Anlæggets placering og snittegning.

*Kopi til: Søfartsstyrelsen, Naturstyrelsen, NaturErhvervstyrelsen,
Vikingskibsmuseet, Næstved Kommune, Danmarks Naturfredningsforening,
Friluftsrådet, Ejendomsforeningen Danmark, Fritidshusejernes Landsforening,
Dansk Ornitologisk Forening og Geodatastyrelsen og naboer.*

*Kystdirektoratets afgørelse om, at der ikke skal udarbejdes en VVM-redegørelse,
offentliggøres på Kystdirektoratets hjemmeside.*



Miljøministeriet
Kystdirektoratet